



יום רביעי ט' תמוז תשפ"ג
28 יוני 2023

מדינת ישראל – מעריך הדיגיטל הלאומי

בקשה לאישור מיזם משותף עם הסדנא לידע ציבורי

היחידה לפיתוח עסקי בר קיימא ואחריות תאגידית במעריך הדיגיטל הלאומי מעוניינת לצאת במיזם משותף עם הסדנא לידע ציבורי.

מעריך הדיגיטל הלאומי, בתפקידו כגורם האמון בין היתר על הנגשת מאגרי מידע ממשלתיים לציבור וקידום מדיניות "ממשל פתוח" במשרדי הממשלה, ועל הובלת תפיסת ממשל פתוח בשם ממשלת ישראל בארגון ה-OGP הבינלאומי, מעוניין לקדם ולעודד שימוש ציבורי במידע פתוח, במסגרת מיזם משותף עם הסדנא לידע ציבורי, המתמחה בפעילות חברתית וציבורית מבוססת דאטה, ובפרט בתחום המידע הפתוח (Open Data).

במיזם משותף זה, מעריך הדיגיטל הלאומי פועל כדי ליישם את החלטות הממשלה כאמור לעיל: לקדם את הנגשת המאגרים באופן יזום מצד משרדי הממשלה, לעודד את השימוש במאגרים על ידי הציבור, לעודד משרדים להנגיש מידע ולעודד קידום חדשנות מבוססת מידע ודאטה.

מעריך הדיגיטל הלאומי הוקם מתוך מטרה "להוביל את השירות הציבורי להיות דיגיטלי, חכם, חדשני ונגיש לכולם, תוך מינוף המהפכה הדיגיטלית לקידום צמיחה חברתית וכלכלית ולחיזוק הקשר בין הציבור לממשלה". תחת חובה זו, אחת המשימות שלנו לפי החלטות ממשלה 2097 ו-1933 לפעול לשקיפות, אחריותית ושיתוף הציבור, לפעול גם להנגשת מידע ודאטה ממשלתי, ולהפוך אותו לבעל ערך עבור הציבור הרחב, האקדמיה, יזמים, העולם העסקי והממשלה, לשם קבלת החלטות איכותיות יותר.

מעריך הדיגיטל הלאומי מעוניין להקים מיזם משותף זה על מנת למקסם את היכולות המשולבות של הארגונים השונים, מתוך הבנה כי החיבור של הגורמים השונים הינו מכפיל כוח ומכפיל את היכולות של המעריך לעצב מערכת מבוססת נתונים לטובת קבלת החלטות מבוססות ואיכותיות יותר. **אי לכך וכחלק מתכנית העבודה, מבקשת היחידה המקצועית להתקשר עם עמותת הסדנא לידע ציבורי במיזם משותף לפי תקנה 3 (30) לתקנות חובת מכרזים, לצורך קידום שלושה פרויקטים שבסיסם הוא דאטה ממשלתי, וקידום קבלת החלטות על בסיס תובנות.**

תיאור עיקרי ההתקשרות ומטרת הפרויקטים במיזם:

מפתח התקציב

מטרת המיזם היא להרחיב משמעותית את הפעילות הקיימת, בין היתר באמצעות הרחבת בסיס הנתונים של מפתח התקציב, וכן לטייב את הנתונים הגולמיים ולהפיק תובנות נוספות על בסיס המאגרים הממשלתיים – לרבות הרחבת השימוש בנתוני אתר Data Gov תחת מעריך הדיגיטל הלאומי והוספת נתונים גולמיים נוספים שעדיין לא נגישים לציבור.

במיזם זה, מעריך הדיגיטל מבקש לקחת כלים ונתונים המצויים בשלבי בשלות שונים ולפתח אותם כך שהערך של הנתונים יהיה שמיש לציבור וייתן לציבור ולממשלה אימפקט וערך רחב יותר, וכן להגדיל את קהל היעד שיכול ליהנות מהמידע.

מפתח רכש חברתי

רכש חברתי הוא אספקת שירותים חברתיים במיקור חוץ. שירות חברתי במיקור חוץ הוא שירות חינוכי, רפואי או טיפולי המסופק באמצעות מכרז, או פטור ממכרז, על ידי מפעיל חיצוני לממשלה.

בפרויקט מפתח רכש חברתי, מעריך הדיגיטל מבקש להשתמש בנתונים הגולמיים, לייצר מהם תובנות ולספק תמונה מקיפה של השירותים החברתיים הניתנים במיקור חוץ.

הפרויקט המשותף ישדרג את יכולות האתר באופן שישקף לציבור בצורה טובה יותר את הוצאות משרדי הממשלה במיקור חוץ ביחס לתקציבים שהוקצו עבור ביצוע הפעילויות.

השותפות בין מערך הדיגיטל ועמותת הסדנא יאפשר למערך הדיגיטל ליישם את פעילותו בהיבטי ממשל פתוח, ובכלל זה להגביר את השקיפות ואת אחריותיות משרדי הממשלה כלפי הציבור.

הקמת קהילת משתמשי מידע ממשלתי פתוח ויצירת אקו-סיסטם

מטרת קהילת המשתמשים היא למסד את הקשר עם צרכני המידע הממשלתי, וזאת לטובת קידום הנגשת מאגרים ככלי ליצירת ערך, הן עבור הממשלה והן עבור הציבור, ולהגדיל את מקורות הדאטה כפי שמתבקש מעקרונות ממשל פתוח. הקמת קהילה פתוחה תביא לשיתוף צרכים העולים מהציבור ומהחברה האזרחית והאקדמיה, ותהווה מקור לשיח פתוח מול הממשלה וליצירת פתרונות לצרכים העולים בקהילה. הקהילה תעסוק בהקמת זירה טכנולוגית לחילופי ידע בין משרדי ממשלה למגזרים משיקים (אזרחי, עסקי, אקדמי), עידוד הנגשת מאגרים באמצעות חשיפה לסיפורי הצלחה וגיבוש משותף של יעדים אסטרטגיים להנגשת מידע ממשלתי בצורה מיטבית (Publish for Purpose), ותהווה כר רחב למימוש עקרונות הממשל הפתוח כפי שהוגדרו בהחלטות ממשלה 2097 ובעקרונות השותפות הבין לאומית לממשל פתוח.

ייחודיות המיזם

שיתוף פעולה ייחודי זה בין גורם אזרחי (הסדנא לידע ציבורי) לבין הממשלה, שם את ישראל "על המפה" לפי עקרונות ה-OGP, המדבר על שיתופיות של חברה אזרחית וממשלה תוך בחינת צרכי האזרחים, האקדמיה והעסקים – ומביא לידי ביטוי את כל ארבעת עקרונות הממשל הפתוח לפי ה-OGP. במיזם אחד אנו משרדים את המידע והשירות לציבור, לעסקים, לבחירי ממשל ומקבלי החלטות, ומאפשרים להם לקבל החלטות אשר מבוססות על מידע ודאטה.

פרויקט זה יחזיר לישראל את מיקומה בדירוג השיתופיות והאחריותיות מבחינת הארגון הבינלאומי, לאחר שנים שישאל לא הצליחה להדגים את עקרונות הארגון וקיבלה הערכה נמוכה בערכים אלו מצדו. כמו כן, הפרויקט ייתן ערך רב לאזרחים ולעבודת הממשלה בעולמות של מיצוי הדאטה הממשלתי ושימוש בנתונים שלו לצרכים שונים. פרויקט זה מציג כיצד ניתן לעשות שימוש בדאטה ממשלתי ולהכפיל את הערך שלו בעשרות מונים ברגע שמצליבים מידע ומתאימים אותו לצרכי הציבור והאקדמיה ובהתאם [להחלטות ממשלה 1933](#).

על הסדנא לידע ציבורי

הסדנא לידע ציבורי היא עמותה רשומה הפועלת לקידום ממשל פתוח, יצירת שיח ציבורי מבוסס מידע ועידוד מעורבות אזרחית. ליבת עשייתה היא פיתוח כלים טכנולוגיים בקוד פתוח להנגשת מידע המצוי ברשותם של גופי ממשל ומוסדות ציבוריים, לצד קידום מדיניות של ממשל פתוח. פעילות העמותה מבוססת על עבודה של מתנדבים מתחום התוכנה, שבונים מיזמי מידע פתוח שונים.

הסדנא עוסקת בפרויקטים הנוגעים בסוגי מידע מגוונים נוספים, לצד פרויקטי ממשל כגון: מידע מוניציפלי, הוגנות מגדרית, תחבורה ציבורית, חקיקה, המאבק בקורונה, פעילות הכנסת, תאונות דרכים, תכניות בניין עיר, מדיניות השקעות של קרנות פנסיה ועוד. ניתן להתרשם משלל הפרויקטים באתר הסדנא www.hasadna.org.il.

לסדנא ניסיון ייחודי מוכח בהנגשת מידע של גופי ממשל וגופים ציבוריים והפיכתו לחומר בידי היוצר, עליו ניתן להישען בעת קבלת החלטות מבוססות נתונים.

הסדנא היא עמותה מבוססת מתנדבים, הפועלת לקידום שקיפות ומעורבות אזרחית באמצעות בניית כלים טכנולוגיים בקוד פתוח לפתיחה והנגשה של מידע המצוי ברשות גופי הממשל. על ידי פתיחת מאגרי המידע והנגשתם, הסדנא מייעלת את עבודת הרשויות, משפרת את תיעוד וארגון המידע ומקלה על שיתוף פעולה בין-משרדי, ובכך מסייעת לפיתוח כלכלי במגזר העסקי.

הסדנא מתחייבת כי יש ביכולתה להעמיד משאבים שווי ערך למימון מחצית מעלות המיזם המשותף.

סיבות לקידום המיזם עם הסדנא לידע ציבורי

- **הסדנא היא גוף ללא מטרת רווח, הפועל לקידום שקיפות ומעורבות אזרחית באמצעות בניית כלים טכנולוגיים בקוד פתוח, לצורך פתיחה והנגשה של מידע המצוי ברשותם של גופי ממשל ומוסדות ציבוריים.**
 - **הסדנא מתמחה בפיתוח בקוד פתוח ובבניית כלים טכנולוגיים להנגשת מידע ציבורי.**
 - **הסדנא מתחייבת לממן מחצית מעלות הפרויקטים ממקורות עצמאיים ושווי ערך.**
 - **לא ידוע על גופים נוספים בעלי ניסיון וידע דומים בהקמת כלים ומיזמים בקוד פתוח המנגישים מידע ממשלתי וציבורי.**
 - **שביעות רצון – בפגישות עם שותפים עסקיים אחרים ומשרדי ממשלה שכבר נכנסו לפרויקטים מול הסדנא, הובעה שביעות רצון מהפעילות מול הסדנא וכמו כן קיים רצון של המשרדים להמשיך ולפתח הפרויקטים הקיימים.**
- המשרדים והגופים הממשלתיים שהצטרפו עד כה לפרויקט: משרד ראש הממשלה, המשרדים החברתיים (בריאות, רווחה וחינוך) והאוצר על גופיו השונים: אג"ת, חשכ"ל ומנהל הרכש.

הצורך:

- לקחת כלים ונתונים המצויים בשלבי בשלות שונים, ולפתח אותם כך שהערך של הנתונים יהיה שמיש לציבור וייתן לציבור ולממשלה אימפקט וערך רחב יותר, וכן להגדיל את קהל היעד שיכול ליהנות מהמידע.
- להרחיב משמעותית את הפעילות הקיימת, בין היתר באמצעות הרחבת בסיס הנתונים של מפתח התקציב, וכן לטייב את הנתונים הגולמיים ולהפיק תובנות נוספות על בסיס המאגרים הממשלתיים – לרבות הרחבת השימוש בנתוני אתר Data Gov תחת מערך הדיגיטל הלאומי והוספת נתונים גולמיים נוספים שעדיין לא נגישים לציבור.
- להתאים את תוצרי הדאטה לצרכי הממשלה ולהרחיב את הפעילות הקיימת בצורה משמעותית, על מנת להפיק ערך רב יותר מהנתונים.
- להשתמש בנתונים הגולמיים, לייצר מהם תובנות ולספק תמונה מקיפה של השירותים החברתיים הניתנים במיקור חוץ.
- שדרוג יכולות האתר באופן שישקף לציבור בצורה טובה יותר את הוצאות משרדי הממשלה במיקור חוץ ביחס לתקציבים שהוקצו עבור ביצוע הפעילויות.
- שיקוף מידע לציבור על יישום החלטות הממשלה בנושא הרכש החברתי, בדגש על הטמעת העקרונות הממשלתיים במכרזים לשירותים חברתיים. למשל: מהו אחוז המכרזים שבמסגרת תכנונם היה שיתוף משמעותי של מקבלי השירות.
- השותפות של מערך הדיגיטל עם משרד רה"מ ועם עמותת הסדנא יאפשר למערך הדיגיטל ליישם את פעילותו בהיבטי ממשל פתוח, ובכלל זה להגביר את השקיפות ואחריותיות משרדי הממשלה כלפי הציבור.

היקף ההתקשרות המבוקשת

3,000,000 ₪ (השתתפות הסדנא ב-1,500,000 ₪ או שווה ערך)

תקופת ההתקשרות: 24 חודשים

אופציה להארכת ההתקשרות, ככל שנדרשת: אופציה לשתי הארכות ב-12 חודשים, כל אחת, אך לא יותר מ-24 חודשים נוספים מעבר לתקופת ההתקשרות המקורית, ובהיקף שלא יעלה על 1,000,000 ₪ סה"כ של המערך ובהשתתפות הסדנא במאצינג או בשווה ערך.



נימוקי החלטה כי מדובר במיזם משותף ולא בתמיכה:

להלן התייחסות נציגת היחידה המקצועית, בהתאם להוראת תכ"ס 7.8.3, בדיון בבקשה לאישור התקשרות לביצוע מיזם משותף, בו ועדת המכרזים בחנה האם מדובר בהתקשרות לביצוע מיזם משותף או בתמיכה, בהתחשב במאפיינים הבאים:

1. המחויבות לביצוע הפעילות –

המיזם, על שלושת הפרויקטים המפורטים לעיל, מהווה יישום של החלטות ממשלה 1933 ו-2097 כמפורט לעיל (סעיף רקע) לקידום ממשל פתוח, וחלק מפעילות ה-OGP שמערך הדיגיטל הלאומי חבר בו ומוביל את כתיבת התכנית הלאומית בשם ממשלת ישראל. אלמלא הסדנא הייתה ניאוה לשתף פעולה עם מערך הדיגיטל, המערך עדיין היה פונה לערוצים אחרים לביצוע פרויקטים אלה במתכונת דומה למיזם המשותף. שיתוף הפעולה במסגרת המיזם מספק למערך הדיגיטל בסיס לקידום פעילותו וביעילות ותוך חיסכון בעלויות למערך.

2. היוזמה לביצוע הפעילות –

היוזמה לקיום המיזם היא של מערך הדיגיטל הלאומי, ולמערך הדיגיטל אינטרס בביצוע המיזם בהתאם לעקרונות הממשל הפתוח.

3. מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות –

המערך יוביל ויהיה שותף בהגדרת היעדים, וייתן אימפקט להרחבתם ולהתאמתם לקהלי היעד ולנושאים שהמערך מעוניין לקדם במסגרת תפקידו.

4. שיקולים נוספים –

עיקר הפעילות יתבצע בקוד פתוח ועל בסיס מקורות קוד פתוח קיימים, ולכן המדינה ממילא תהיה מחויבת בפרסום תומרי התוכנה. הבעלים של מאגרי המידע הם הממשלה. התוצרים יהיו בבעלות משותפת של השותפים ויוגשו לציבור.

1. בהתאם לכל האמור לעיל ובהתאם לאמור בהוראת תכ"ס מס' 7.8.3 בנושא "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 3 (30) לתכ"מ, לעומת הליך תמיכה", מאשרת ועדת המכרזים כי מדובר בבקשה לרכישת שירותים ולא לתמיכה.
2. בהתאם לתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים, קודם להתקשרות במיזם המשותף תפרסם ועדת המכרזים את החלטתה באתר האינטרנט לתקופה שלא תפחת מ-14 ימי עבודה, ותשלח הודעה לכל מנוי על קבלת הודעות לפי תקנה 15 (ה)

ניתן לפנות ליחידה המזמינה כאמור לעיל עד ליום 6.7.23. משך התקופה לא יפחת מ-14 ימי עבודה מיום הפרסום.

לכל עניין יש לפנות לדקלה טובול במייל diklat@digital.gov.il

בברכה,

שירה לב עמי

מנכ"לית מערך הדיגיטל הלאומי